

Unione Europea
REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE SICILIANA

Assessorato Economia

Ufficio Speciale

“Centrale Unica di Committenza per l’acquisizione di beni e servizi”

IL DIRIGENTE RESPONSABILE

- VISTO** lo Statuto della Regione Siciliana;
- VISTO** il Testo Unico sull'ordinamento del Governo e dell'Amministrazione regionale approvato con D.P.Reg. 28 febbraio 1979, n. 70 e s.m.i;
- VISTA** la L.R. 15 maggio 2000 n. 10 e successive modifiche ed integrazioni;
- VISTA** la L.R. n. 12 del 12 luglio 2011 ed in particolare l'art. 8;
- VISTO** il Decreto Presidenziale 31 gennaio 2012, n. 13, recante “*Regolamento di esecuzione della legge regionale 12 luglio 2011, n. 12*”;
- VISTA** la Legge 7 agosto 1990, n° 241, così come modificata dalla Legge 7.08.2015, n°124 e dalla Legge 28.12.2015, n° 221;
- VISTO** il Decreto Legislativo 14 marzo 2013 n°33 “*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*”;
- VISTA** la l.r. n.7 del 21 maggio 2019;
- VISTA** la L.R. 7 maggio 2015 n. 9 “*Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2015 Legge di Stabilità regionale*” ed in particolare l'articolo 55 con il quale viene istituita la *Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi*, per effetto di quanto disposto dall'articolo 9, comma 5, del D.L. 24 aprile 2014, n.66 convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89;
- VISTO** il D.P.Reg. n. 33 del 21.12.2015, *Regolamento di attuazione dell'art. 56 della Legge Regionale n. 9/2015*;
- VISTO** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 “*Nuovo Codice Appalti*”, in attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture e s.m.i.;
- VISTE** le modifiche apportate al Codice dei Contratti dal D.lgs. n.56 del 19.4.2017, recante “disposizioni integrative e correttive del D.lgs.n.50/2016”, dal D.L. n.32/2019 convertito con modificazioni dalla L. 14 giugno 2019, n. 55 (c.d. “Sblocca cantieri”), dal D.L. n. 124/2019 (cd. “Decreto fiscale”), convertito con Legge n. 157/2019 e dal D.L. n.76 del 16.7.2020 conv.in L.n.120 dell'11.9.2020, dalla legge 23 dicembre 2021, n. 238 recante “*Disposizioni per l'adempimento degli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea - Legge europea 2019- 2020*”;
- VISTA** la circolare prot.n.113312 del 26.5.2017 dell'Assessorato regionale delle Infrastrutture e della mobilità recante le prime indicazioni applicative sulle disposizioni integrative e correttive al D. Lgs.n.50 del 18 aprile 2016 secondo quanto disposto con il D.Lgs. n. 56 del 19.04.2017;
- VISTO** il D.L.n.77 del 31.5.2021, convertito con modificazioni dalla L. 29 luglio 2021, n. 108;
- VISTA** la deliberazione n. 456 del 13/12/2019 con cui la Giunta Regionale ha istituito presso l'Assessorato Regionale dell'Economia l'Ufficio Speciale “*Centrale Unica di Committenza per l'Acquisizione di Beni e Servizi*”;

- VISTO** il D.D. n.106 del 27/02/2020, con il quale l'Ufficio Speciale "*Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi*" è costituito come "Area Organizzativa Omogenea" (A.O.O.);
- VISTA** la deliberazione della Giunta Regionale del 30/05/2022, n. 265 con cui si approva il "*Documento tecnico di accompagnamento al bilancio di Previsione 2022-2024*" e il "*Bilancio Finanziario Gestionale per l'esercizio 2022 e per il triennio 2022/2024*";
- VISTA** la nota prot. n. 3360 del 03/05/2022 con la quale il Dr. Giovanni Di Leo è stato preposto all'incarico di Dirigente dell'Ufficio speciale per la Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi;
- VISTO** il D.A. n. 29 del 28 giugno 2022 con il quale è stato conferito l'incarico di Dirigente dell'Ufficio Speciale "*Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi della Regione Siciliana*" al Dr. Giovanni Di Leo con decorrenza 23 maggio 2022;
- VISTO** il D.A. dell'Assessorato regionale dell'Economia n. 32 del 29/06/2022, con il quale viene nominato responsabile unico del procedimento, ai sensi dell'art.31, co. 14, del D.lgs. 50/2016, il dr. Giovanni Di Leo, Dirigente responsabile dell'Ufficio Speciale Centrale Unica di Committenza;
- VISTI** i DD.PP.CC.MM. 24.12.2015 e 11.7.2018, recante '*Individuazione delle categorie merceologiche ai sensi dell'art.9, co.3, del d.l. 24 aprile 2014 n.66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014 n.89*', che, all'art.1, hanno individuato tra le categorie di beni e servizi e le relative soglie di obbligatorietà di spettanza dei Soggetti Aggregatori anche i '*servizi di pulizia*';
- VISTO** il D.A.n.3 del 29.6.2020, rettificato con D.A.n.26 del 23.10.2020, a firma dell'Assessore regionale dell'Economia, con il quale è stata prevista, presso l'Ufficio Speciale Centrale Unica di Committenza della Regione Siciliana, in seno all'Assessorato regionale dell'Economia, l'istituzione del Comitato dei Garanti, organo terzo composto da personalità appartenenti alla magistratura contabile, amministrativa ed ordinaria, alle forze dell'ordine, al mondo accademico ed all'alto apparato burocratico dello Stato e della Regione Siciliana;
- VISTO** il D.A.S. n.2117 del 30.10.2017, con il quale è stata indetta la procedura aperta per l'affidamento dei servizi di pulizia e servizi accessori, nel rispetto delle previsioni di cui al D.P.C.M. 24.12.2015, per un importo complessivo di euro 227.686.423, 23 di cui euro 1.017.000,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso, in dieci (10) lotti territoriali come segue:
- LOTTO 1** - Servizi di pulizia, servizi integrati e servizi accessori in ambito sanitario. PALERMO UNO (comprendente l'A.S.P. di Palermo);
- LOTTO 2** - Servizi di pulizia, servizi integrati e servizi accessori in ambito sanitario. CALTANISSETTA (comprendente l'A.S.P. di Caltanissetta);
- LOTTO 3** - Servizi di pulizia, servizi integrati e servizi accessori in ambito sanitario. CATANIA UNO (comprendente l'A.S.P. di Catania);
- LOTTO 4** - Servizi di pulizia, servizi integrati e servizi accessori in ambito sanitario. MESSINA (comprendente la A.O. Papardo);
- LOTTO 5** - Servizi di pulizia, servizi integrati e servizi accessori in ambito sanitario. SIRACUSA (comprendente l'A.S.P. di Siracusa);
- LOTTO 6** - Servizi di pulizia, servizi integrati e servizi accessori in ambito sanitario. TRAPANI (comprendente l'A.S.P. di Trapani);
- LOTTO 7** - Servizi di pulizia, servizi integrati e servizi accessori in ambito sanitario. PALERMO DUE (comprendente la A.O. Ospedali Riuniti Villa Sofia - Cervello);
- LOTTO 8** - Servizi di pulizia, servizi integrati e servizi accessori in ambito sanitario. CATANIA DUE (comprendente la A.O.U. "Policlinico - Vittorio Emanuele");
- LOTTO 9** - Servizi di pulizia, servizi integrati e servizi accessori in ambito sanitario. PALERMO TRE (comprendente l'A.R.N.A.S. - Civico Di Cristina Benfratelli);
- LOTTO 10** - Servizi di pulizia, servizi integrati e servizi accessori in ambito sanitario. CATANIA TRE (comprendente l'A.R.N.A.S. Garibaldi);

RILEVATO che:

- le risultanze della procedura anzidetta, aggiudicata (dopo quasi tre anni dall'indizione) con D.A.S. n.2393 del 9.10.2019 e del D.A.S. n.2408 dell'11.10.2019 dalla Centrale Unica di Committenza, sono state impugnate innanzi al T.A.R. Palermo (n.r. 2476/2019, n.2477/2019, 2478/2019, 2480/2019, 2481/2019, 2482/2019 e n.r. 2709/2019, 2710/2019, 2711/2019, 2712/2019, 2715/2019, 2732/2019);
- nelle more della definizione dei predetti contenziosi sono occorsi i fatti per i quali è stato

avviato il procedimento n. R.G. 16541/2017, R.G.G.I.P. n.11630/2017, denominato “Sorella Sanità”;

- i contenziosi innanzi al g.a. sono stati esitati con le sentenze del T.A.R. Palermo n.1296 e n.1297 del 2021, cui stata data esecuzione con l'adozione dei provvedimenti D.D.n.62, 73 e 74 del 2021;
- per la demolizione della pronuncia n.1296/2021 è stato proposto ricorso in appello innanzi al C.G.A., che ha esitato la pronuncia n.32 del 12.1.2022;
- successivamente alla pronuncia del C.G.A. n.32/2022 è intervenuta la sentenza emessa dal G.I.P. del Tribunale di Palermo n.1072 del 5 agosto 2021 di condanna di più soggetti, tra cui il legale rappresentante della società PFE ed il dirigente *pro tempore* della Centrale Unica di Committenza, Damiani Fabio;
- con i D.D.n.80 del 6.7.2022 e D.D.n.84 del 20.7.2022, adottati in esecuzione della pronuncia del C.G.A. n.32/2022, prendendo atto dell'istruttoria avviata nei confronti delle società PFE, Euro & Promos, Ferco s.r.l., è stata confermata la graduatoria di gara, per tutti i lotti, come trascritta nel D.D. n.62/2021;

RILEVATO che:

- il provvedimento indittivo della procedura, il D.A.S. n.2117 del 30.10.2017, ha previsto, all'art.5 del decretato, che : *“per le altre Aziende del SSR della Regione Sicilia, che hanno in corso contratti per l'affidamento del servizio in parola, successivamente, allo scadere della naturale scadenza di ciascun contratto, si potrà verificare l'opportunità di fare riferimento alle risultanze di questa gara, nel rispetto delle previsioni di cui alla convenzione e degli altri atti di gara e nel rispetto delle previsioni del Codice degli appalti, previa acquisizione del parere favorevole dell'Operatore economico”*;
- l'A.S.P. di Enna non è stata inserita tra gli Enti del S.S.R. destinatari della gara stante la vigenza, nel 2017, di un rapporto contrattuale;
- l'A.S.P. di Enna ha fatto pervenire, con nota prot.n.73464 del 16.7.2022 e n.74133 del 14.7.2022, richiesta di copia delle offerte (tecniche ed economiche) presentate da tutti gli operatori economici risultanti, ex D.D.n.62/2021, aggiudicatari dei 10 lotti di gara;
- l'Ufficio Speciale –C.U.C. ha riscontrato la predetta richiesta con nota prot.n.3962 del 20.7.2022;

VISTA la nota prot.n.109611 del 28.10.2022, con la quale facendo seguito a più interlocuzioni, l'A.S.P. di Enna ha comunicato, con riferimento all'iter per il recepimento delle risultanze di cui al lotto n.7 della procedura definita con DD. 62/2021 e ss., di rimanere in attesa di determinazioni da parte dell'Ufficio Speciale – C.U.C.;

VISTA la nota prot.n.5781 del 25.10.2021, con la quale l'Ufficio Speciale – C.U.C. ha riscontrato la nota prot.n.107307 del 21.10.2022 a firma dell'A.S.P. di Enna;

VISTA la nota di riscontro, con prot.n.5905 del 31.10.2022 con la quale l'Ufficio Speciale- C.U.C. ha comunicato che:

- con nota prot.n.5807 del 26.10.2022 è stato chiesto agli Ospedali Riuniti V. Sofia Cervello copia della delibera, con la quale sono state recepite le risultanze di gara al fine di acquisire contezza circa la possibilità di rendere disponibile una 'quota' in favore di codesta Azienda;
- nella considerazione che non è stato dato riscontro, è stato reperito il provvedimento nel sito istituzionale dell'azienda Ospedali Riuniti V. Sofia Cervello (D.D.G. n.1618 del 21.11.2021), ove risulta che l'importo già contrattualizzato (inclusi i servizi di facchinaggio/manutenzione del verde, etc.) con la società Rekeep è pari ad € 21.271.847,47 oltre i.v.a. di legge;
- si ritiene *“poter prevedere il recepimento per l'importo di € 3.403.443,88, cioè nella misura pari al 20% del valore quadriennale del lotto n.7, riservandosi di adottare apposito provvedimento, che quest'Ufficio trasmetterà ad ANAC”*;

RILEVATO che:

- il recepimento delle risultanze della procedura aperta per l'affidamento dei servizi di pulizia e servizi accessori da parte dell'A.S.P. di Enna, nel rispetto delle previsioni di cui al provvedimento indittivo della procedura, si rende necessario al fine di consentire il cambio appalto attualmente affidato alla società PFE giusta D.D.G.n.1721 del 3.12.2021 afferente l'adesione alle risultanze di cui al lotto n.1 della procedura *de qua, illo tempore* non interessato dai contenziosi;
- la predetta società è stata esclusa dalla graduatoria di gara, atteso il coinvolgimento nelle fattispecie criminose conosciute nel maggio 2020 e la condanna, con sentenza n.1072/2021,

del legale rappresentante della stessa, come risultanti dai D.D.n.62/2021 e D.D.n.80/2022;

CONSIDERATO che si rende necessario garantire, senza soluzione di continuità, i servizi di pulizia occorrenti all'A.S.P. di Enna e, quindi, autorizzare, giusta competenza ascrivita all'Ufficio Speciale – C.U.C., ex D.P.C.M. 11.7.2018, una modifica della convenzione/contratto nel rispetto delle previsioni di cui all'art.106, co.1, lett.c) n.1 e comma 7 del D.lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii. relativamente al lotto n.7 nella misura pari al 20% del relativo valore;

RITENUTO, pertanto, autorizzare la variante all'art.106, co.1, lett.c) n.1 e co.7 del D.lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii. relativamente al lotto n.7 per l'importo massimo di € 3.403.443,88, cioè nella misura pari al 20% del valore quadriennale del lotto n.7;

CONSIDERATO che il presente provvedimento, conforme a quanto previsto dalla normativa vigente che disciplina l'intera materia trattata, deve dichiararsi immediatamente esecutivo;

D E C R E T A

Art.1) **autorizzare** la variante all'art.106, co.1, lett.c) n.1 e co.7 del D.lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii. relativamente al lotto n.7 per l'importo massimo di € 3.403.443,88, cioè nella misura pari al 20% del valore quadriennale del lotto n.7, della procedura aperta per l'affidamento dei servizi di pulizia e servizi accessori (Numero gara ANAC 6887860);

Art.2) **pubblicare**, ai sensi dell'art.106, co.5, ult.cpv., del D.lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii., in GUCE un avviso contenente le informazioni di cui all'allegato XIV, parte 1, lett.E nonché pubblicare conformemente all'art.72 del D.lgs.n.50/2016 e del Decreto del M.I.T. del 2.12.2016, avente a oggetto "*definizione degli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara di cui agli artt.70, 71 e 98 del D.lgs.n.50/2016*" nella G.U.R.S., nel M.I.T., nell'area dedicata dell'Ufficio Speciale – C.U.C. e, per estratto, su due quotidiani a diffusione nazionale e due quotidiani a diffusione locale;

Art.3) **dare atto** che, ai sensi dell'art.106, co.14, del D. lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii., sarà data comunicazione all'ANAC della variante in corso di opera di che trattasi;

Art.4) **dare atto** che il presente provvedimento sarà notificato all'A.S.P. di Enna per il seguito di competenza ed all'Assessorato regionale della Salute;

Il presente Decreto verrà trasmesso al responsabile del procedimento di pubblicazione dei contenuti sul sito istituzionale, ai fini dell'assolvimento dell'obbligo di pubblicazione, ai sensi della L.n.190/2012, del D.lgs.n.33/2013 e del D.Lgs. 97/2016, nonché ai sensi dell'art. 68 della L.R. 21/2014 e pubblicato nella sezione '*esito di gara*' della procedura *de qua*, in piattaforma telematica.

Palermo, li 08 novembre 2022

Il Dirigente Responsabile

Di Leo Giovanni